

## **ANALIZĂ LEGISLATIVĂ**

### **INTERPRETARE JURIDICĂ A REGLEMENTĂRIILOR PRIVIND DECONTAREA SERVICIILOR DE CAZARE PE TIMPUL PARTICIPĂRII FUNCȚIONARILOR PUBLICI LA CURSURILE DE PERFEȚIONARE**

Circulă în ultimii ani o informație potrivit căreia, dacă furnizorul cursurilor facturează „pachet de curs cu cazare inclusă”, nu se mai aplică plafoanele din H.G. nr. 714/2018 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului.

Această informație se bazează pe o „așa-zisă” excepție prevăzută art. 4, alin. 2 din H.G. nr. 714/2018:

„ART. 4

*(1) Persoanele trimise sau chemate la diferite instructaje sau alte activități în legătură cu sarcinile lor de serviciu **beneficiază de drepturile reglementate prin prezenta hotărâre pentru personalul delegat.***

*(2) În situația în care organizatorul instructajelor sau al altor activități în legătură cu sarcinile de serviciu **asigură integral masa și/sau cazarea participanților, aceștia nu beneficiază de indemnizația de delegare și/sau alocația de cazare, după caz.***

#### **ATENȚIE !**

Accentul, în interpretarea juridică, a textului mai sus prezentat, trebuie pus pe cuvintele „**asigură**” și pe „**nu mai beneficiază**”.

Cuvintele „nu mai beneficiază”, nu înseamnă că nu se mai aplică plafoanele din H.G. nr. 714/2018, ci că nu se mai acordă.

Din punctul nostru de vedere, cuvântul „asigură” folosit de legiuitor se referă la situațiile în care furnizorul cursurilor fie „asigură” în unitățile proprii cazarea și/sau masa cursanților, fie „asigură” cazarea și/sau masa participanților la cursuri din fonduri nerambursabile, adică **gratuit**.

Conform **DEX** prin termenul „**asigură**” se înțelege: „A oferi o garanție pentru îndeplinirea unui lucru; a face ca îndeplinirea să fie sigură; a pregăti ceva în mod sigur, durabil”. Cu alte cuvinte, poți asigura, în mod durabil, un serviciu de cazare

și masă doar dacă beneficiezi de fonduri nerambursabile sau deții ca furnizor de formare și unități de cazare proprii.

A se vedea, spre exemplu, școlile Ministerului Afacerilor Interne care „asigură” cazarea și masa polițiștilor locali, participanți la cursurile de formare inițială de 3 luni sau la centrele de pregătire I.G.S.U. care asigură, în taxa de curs și cazarea și masa cursanților.

Trebuie observat că în textul H.G. nr. 714/2018 **NU** apare nicăieri formula „pachet compact de servicii de formare cu cazare și masă”; ori și un student de anul I de la o facultate de drept știe că excepțiile sunt de strictă interpretare.

### ATENȚIE !

Mai mult, în anumite prezentări, se folosește termenul „deplasare”, nu „delegare sau, după caz, detașare”, așa cum le definește, în mod expres H.G. nr. 714/2018, inducând ideea că cei care participă la cursuri nu s-ar afla în „**delegație**” ci în „**deplasare**”, termen pe care nu l-am găsit în textul legii, cum nu am găsit nici termenul de „**pachet compact de cursuri ... cu cazare**”, așa cum am precizat mai sus.

### ATENȚIE !

Mai mult, credem că nici nu se poate achiziționa și factura acest pachet care să includă, într-o singură poziție, curs cu cazare inclusă deoarece sunt două servicii distincte, respectiv „servicii de formare profesională” și „servicii de cazare”, care corespund unor **coduri CAEN diferite**, respectiv unor **coduri CPV diferite**.

Analizând situația, nu am găsit nici un cod CAEN care să corespundă activităților economice care să fie facturate ca servicii de formare profesională cu cazare inclusă, rezultând de aici un risc dacă ne raportăm la prevederile **Legii nr. 222/2020** pentru abrogarea Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor care prevede următoarele:

#### „Art. II. -

Ordonanța Guvernului [nr. 21/1992](#) privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 208 din 28 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La [articolul 4](#), după [alineatul \(2\)](#) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

**"(3) Se interzice comercializarea de produse sau prestarea de servicii, după caz, care nu îndeplinesc condițiile stabilite prin lege sau de bunuri a căror proveniență nu este dovedită, în condițiile legii. Prin documente de proveniență se înțelege, după caz, factura fiscală, factura, avizul de însoțire a mărfii, documentele vamale, factura externă sau orice alte documente stabilite prin lege."**

2. La articolul 50 alineatul (1), [literele a\)](#) și [c\)](#) se modifică și vor avea următorul cuprins:

**"a) încălcarea dispozițiilor art. 4 alin. (1) și (2), art. 7 lit. a) a 2-a, a 3-a și a 5-a liniuță, lit. c) prima și a 2-a liniuță, cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 30.000 lei;**

.....

**c) încălcarea dispozițiilor art. 4 alin. (3), art. 5, art. 7 lit. b) prima, a 2-a și a 5-a liniuță, lit. c) a 3-a și a 4-a liniuță, art. 9, art. 10 lit. a)-f), h) și i), art. 11 și 14, cu amendă contravențională de la 2.000 lei la 20.000 lei;"**

## IMPORTANT !

Conform Art. 52 - (1) din Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice se precizează:  
„In procesul executiei bugetare cheltuielile bugetare parcurg urmatoarele faze: angajament, lichidare, ordonantare, plata.

..... (5) Instrumentele de plata trebuie sa fie insotite de documentele justificative. Aceste documente trebuie **sa certifice exactitatea sumelor de plata**, receptia bunurilor si executarea serviciilor si altele asemenea, conform angajamentelor legale incheiate”.

**Ori, în acest caz, cum poți factura „compact” servicii de formare + cazare + masă, astfel încât să certifice exactitatea sumelor de plată, când ai coduri CPV diferite și coduri CAEN diferite și ai TVA diferit 19 %, respectiv 9 % ?**

## ATENȚIE !

Un ultim argument pe care vi-l transmitem spre analiză este acela potrivit căruia anul acesta **s-a majorat cuantumul indemnizație delegare/detasare** prevazut de H.G. nr. 714/2018, prin Ordinul MFP nr. 1235 din 28. martie 2023, astfel:

„Art. 1 din Ordin: Începând cu data de 1 aprilie 2023:

**a) cuantumul indemnizației de delegare prevăzute la [art. 1 alin. \(1\)](#) și [alin. \(2\) lit. a\) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 714/2018](#) privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului se majorează la **23 lei**;**

**b)** *cuantumul alocației de cazare prevăzute la [art. 1 alin. \(2\) lit. b\) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 714/2018](#) se majorează la **265 lei**;*

**c)** *cuantumul indemnizației de detașare prevăzute la [art. 4 alin. \(1\) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 714/2018](#) se majorează la **23 lei**.”*

Adică pentru 7 nopți de cazare se pot deconta **1.855 lei** (265 lei x 7 = 1.855 lei), pentru plafonul nemajorat cu 50 % sau **2.782,5 lei** pentru plafonul majorat cu 50 % (397,5 lei x 7 = 2.782,5 lei), cu aprobarea ordonatorului de credite, conform art. 1, lit. b), alin. (3) care prevede că: *„Ordonatorul de credite poate aproba, în situații temeinic fundamentate, majorarea alocației de cazare prevăzute la alin. (2) lit. b) cu până la 50%”.*

În concluzie, considerăm că **facturarea serviciilor de formare cu cazare inclusă ca „pachet” excede prevederilor legale și nu poate opera în situația în care cazarea participanților la curs se face la hoteluri**, deoarece această cazare este **„asigurată” de firma care gestionează hotelul**, cu personal, restaurant etc. și nu de furnizorul cursurilor a cărui prestație vizează doar serviciilor de formare iar în relația cu serviciile de cazare este doar un intermediar.

P.S. V-am pus la dispoziție această analiză legislativă astfel încât să vă puteți fundamenta în condiții de obiectivitate decizia de achiziționare de servicii de formare profesională și de cazare pe timpul participării la cursuri.